

กิจกรรม การเขียนโครงการ

โครงการพัฒนาบุคลากร รอบที่ ๒/๒๕๖๓

วันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๓

ณ ห้องประชุมสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดลำปาง

ยุทธศาสตร์ชาติ (ปี 2561-2580)

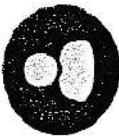
ส:ต้น



ความมั่นคง



การสร้างความสามารถในการแข่งขัน



การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์



การสร้างความเสมอภาคทางสังคม



การสร้างการเติบโตที่ยั่งยืนและสมดุล



การปรับสมดุลและพัฒนาระบบราชการภาครัฐ

ส:ต้น

1

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

นโยบาย/แผนความมั่นคงแห่งชาติ

แผนการปฏิรูปประเทศ



แผนแม่บท
ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ

จำนวน 37 แผนแม่บทฯ ในแต่ละแผน
ประเภท: 5 ปี

เป้าหมายที่ต้องการบรรลุ 20 ปี
ประเภท: 5 ปี

แผนแม่บท
ด้านการพัฒนาเพื่อให้บรรลุเป้าหมาย
Flagship Projects ปี 61-65

แผนแม่บท
ด้าน Bioeconomy

เป้าหมาย ทศวรรษ: 5 ปี
(ปี 61-65, 66-70, 71-75, 76-80)

แนวทางการพัฒนา/พื้นที่ดำเนินการ
Flagship Projects A B C D E F

ส:ต้น

2

แผนพัฒนาภาค (พ.ศ. 2560-2565)

เป้าหมาย ทศวรรษ: 5 ปี
แนวทางการพัฒนา-พื้นที่ดำเนินการ
แผนงาน/โครงการ --> แผนปฏิบัติการ

แผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด (พ.ศ. 2561-2565)

เป้าหมาย ทศวรรษ: 5 ปี
แนวทางการพัฒนา-พื้นที่ดำเนินการ
แผนงาน/โครงการ

แผนปฏิบัติการระดับจังหวัด

แผนปฏิบัติการ (พ.ศ. 2561-2565)

วิสัยทัศน์
เป้าหมาย
กลยุทธ์
แผนงาน/โครงการ

แผนปฏิบัติการ (พ.ศ. 2561-2565)

วิสัยทัศน์
เป้าหมาย
กลยุทธ์
แผนงาน/โครงการ

แผนงานระดับ

ยุทธศาสตร์การปฏิรูปสถาบัน
เรียนรู้
เป้าหมาย ระยะยาว
20 ปี (60-79)
ยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการภาครัฐ
พ.ศ. 2560-2564

แผนปฏิบัติการระดับจังหวัด

แผนปฏิบัติการระดับจังหวัด

แผนปฏิบัติการระดับจังหวัด

ความเชื่อมโยงของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ในระดับต่างๆ

ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561-2580)

- 1 ความมั่นคง
- 4 การสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม

นโยบายหลัก นโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล
ประกาศ ณ วันที่ 25 กรกฎาคม 2562

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ฉบับที่ 12 พ.ศ. 2560-2564

แผนพัฒนาภาคเหนือ ฉบับที่ 6
พ.ศ. 2560-2565

ประเด็นยุทธศาสตร์ของจังหวัดน่านฉบับที่ 1
พ.ศ. 2560-2564 ฉบับที่ 6
พ.ศ. 2560-2564 ฉบับที่ 6

ยุทธศาสตร์ท่องเที่ยว การค้า การลงทุน และการเกษตร
สู่ฐานเศรษฐกิจมูลค่าสูง เพื่อเชื่อมโยงเศรษฐกิจกับห่วงโซ่มูลค่า
อุปทานของโลก

- 2 การสร้างความสามารถในการแข่งขัน
 - 5 การสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม
- นโยบายหลักที่ 10
- 1 การสร้างบทบาทของไทยในเวทีโลก
 - 2 การพัฒนาเศรษฐกิจ และความสามารรถในการแข่งขันไทย
 - 3 การพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจและการกระจายความเจริญสู่ภูมิภาค
 - 4 การพัฒนาสร้างความเข้มแข็งจากฐานราก
 - 5 การฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและการรักษาสิ่งแวดล้อมเพื่อสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืน

ยุทธศาสตร์ที่ 9
การพัฒนาภาคเหนือ และพื้นที่เศรษฐกิจ

ภาคเหนือ เป็นฐานเศรษฐกิจมูลค่าสูง

- 1 พัฒนาการท่องเที่ยวและธุรกิจบริการต่อเนื่องให้มีคุณภาพ สามารถสร้างมูลค่าเพิ่มอย่างยั่งยืน และกระจายประโยชน์อย่างทั่วถึง รวมทั้งต่อยอดการผลิตสินค้าและบริการที่มีคุณภาพสูง
- 2 ใช้โอกาสของเขตเศรษฐกิจพิเศษ และการเชื่อมโยงอนุภูมิภาค GMS BIMSTEC และ AEC เพื่อขยายฐานเศรษฐกิจของภาค
- 3 ยกระดับเป็นฐานการผลิตเกษตรอินทรีย์และเกษตรปลอดภัย เชื่อมโยงสู่อุตสาหกรรมเกษตรแปรรูปที่สร้างมูลค่าเพิ่มสูง
- 4 พัฒนาคุณภาพชีวิตและแก้ไขปัญหาความยากจน พัฒนาระบบ คุณค่าที่อยู่อย่างมีส่วนร่วมของครอบครัวและชุมชน ยกระดับทักษะฝีมือแรงงานภาคบริการ
- 5 อนุรักษ์และฟื้นฟูป่าต้นน้ำให้คงความสมบูรณ์ จัดระบบบริหาร จัดการน้ำ อย่างเหมาะสมเชื่อมโยงพื้นที่ภาคเหนืออย่างทั่วถึง นำใช้ประโยชน์จากนิเวศวิทยาอย่างยั่งยืน

- 1 พัฒนาศักยภาพการท่องเที่ยวและธุรกิจบริการที่เน้นความโดดเด่น และเชื่อมโยงห่วงโซ่มูลค่าเพิ่มการท่องเที่ยวของอนุภูมิภาคร่วม
- 2 เพิ่มศักยภาพการค้า การลงทุน การค้าชายแดนและการค้า ต่างประเทศ
- 3 พัฒนาศักยภาพอินทรีย์ เกษตรปลอดภัย เกษตรแปรรูป ที่มุ่งเน้นการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและสร้างมูลค่าเพิ่ม
- 4 พัฒนาการบริการด้านสุขภาพ (Wellness) แบบองค์รวม มุ่งเน้นการเปลี่ยนแปลเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ
- 5 บริหารจัดการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

- 3 การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทางทรัพยากรมนุษย์
- 6 การปรับสมดุลและพัฒนาระบบบริหารจัดการภาครัฐ

นโยบายเร่งด่วนที่เกี่ยวข้อง

- 1 มทพรการเศรษฐกิจเพื่อรองรับการผันผวนของเศรษฐกิจโลก
- 2 พัฒนาศักยภาพการยกระดับคุณภาพแรงงาน
- 3 การวางรากฐานระบบเศรษฐกิจของประเทศไทยภาค
- 4 การเตรียมคนไทยสู่ศตวรรษที่ 21

- 1 ดึงช่องว่างรายได้และมีการกระจายรายได้ที่เป็นธรรม
- 2 เพิ่มจำนวนเมืองศูนย์กลางของจังหวัดเป็นเมืองนำอยู่
- 3 ฟื้นฟูฐานเศรษฐกิจหลักที่มีประสิทธิภาพสูงและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

การเขียนโครงการที่มีคุณภาพ

- เป็นอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงาน / ส่วนราชการเจ้าของโครงการ
- ชัดโครงการ/กิจกรรม ควรสะท้อนถึงสิ่งที่จะทำ / ชื่อไม่ควรยาวมากเกินไป / เป็นภาษาไทย
- แสดงผลสัมฤทธิ์ ตัวชี้วัด ค่าเป้าหมายตัวชี้วัด ที่สามารถวัดได้จริง
- ระบุกลุ่มเป้าหมาย จำนวน ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ ผลที่คาดว่าจะได้รับความคุ้มค่า
- พื้นที่ดำเนินการ / ระยะเวลาดำเนินการ
- วิธีดำเนินการ / การบริหารโครงการ
- ระบุระดับความพร้อมของโครงการ พื้นที่ / สถานที่ดำเนินการ แบบบูรณาการ ประมาณราคา
- มีรายละเอียดการคำนวณค่าใช้จ่าย ที่มา ตามหลักเกณฑ์ ตามราคามาตรฐานของราชการ
- ผู้รับผิดชอบโครงการ ติดต่อดีสะดวก

หลักเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2564 ให้กับจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

หลักเกณฑ์ของสำนักงานงบประมาณ

- หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง
- แสดงวัตถุประสงค์ เป้าหมาย ความจำเป็น ผลสัมฤทธิ์ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ
- นำข้อสังเกตคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาจ่ายในปีที่ผ่านมาใช้เป็นแนวทาง
- ความพร้อม สถานที่ แบบรูปรายการ งบประมาณราคา และระบุพื้นที่ดำเนินงานตั้งแต่การขอตั้งงบประมาณ
- ผลการเบิกจ่ายในปีที่ผ่านมา
- งบประมาณลงพื้นที่ต้องคำนึงถึงหลักความเป็นธรรม และให้มีการกระจายงบประมาณลงพื้นที่อย่างเหมาะสม
- จัดลำดับความสำคัญของกิจกรรม / โครงการตามความจำเป็นเร่งด่วน
- ดำเนินการตามกฎหมายก่อนยื่นคำขอ เช่น ข้อกำหนดเกี่ยวกับผังเมือง ข้อกำหนดด้านสิ่งแวดล้อม การขออนุญาตใช้พื้นที่ เป็นต้น
- เป็นรายการตามแผนพัฒนามาตรฐานจังหวัดกลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด
- สัดส่วน งบประมาณ : งบลงทุน 25 : 75
- หน่วยดำเนินการตรงตามภารกิจ / กฎหมาย

การพิจารณาค่าของงบประมาณ (ต่อ)

ทำอย่างไรที่จะทำให้โครงการได้รับการจัดสรรงบประมาณ

1. เตรียมโครงการให้มีความพร้อม

-รายละเอียดโครงการ เหตุผล ความจำเป็น ประโยชน์ของโครงการ ความคุ้มค่า ความเหมาะสม กลุ่มเป้าหมาย/ประชาชนที่ได้รับประโยชน์
จากโครงการ

-แสดงผลสัมฤทธิ์ และประโยชน์ที่จะได้รับจากโครงการ ให้ชัดเจน มีตัวชี้วัดที่สามารถวัดได้จริง

-รูปแบบรายการ แบบแปลน / -คุณลักษณะเฉพาะ (Spec. ครุภัณฑ์)

-ราคามาตรฐาน/ประมาณราคา รายละเอียดค่าใช้จ่ายชัดเจน

-สถานที่ดำเนินการ ได้รับอนุญาตให้ใช้พื้นที่แล้ว

-ไม่ขัดกับกฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ต่าง ๆ ที่มีอยู่

-การบริหารโครงการ

2. ให้เจ้าหน้าที่ดำเนินงานที่เกี่ยวข้องได้รับทราบโครงการ ทราบรายละเอียดของโครงการ เพื่อที่จะสามารถให้การสนับสนุน และชี้แจงโครงการต่อคณะทำงาน คณะอนุกรรมการ คณะกรรมการ และคณะกรรมการได้

3. โครงการที่สำนักงานงบประมาณจะไม่จัดสรรงบประมาณให้กับจังหวัด/กลุ่มจังหวัด เช่น การจ่ายแจกวัสดุสิ่งของให้ประชาชน กู้ใช้จ่ายในการเดินทางไปต่างประเทศ กู้ใช้จ่ายในการก่อสร้าง/ปรับปรุง/ซ่อมแซม อาคารสถานที่ของราชการ รายการที่ยังมีข้อกั้กต่างจาก สตง. รายการที่เกินกรอบวงเงิน

ลักษณะโครงการของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด



DO



DON'T

- 1) กรอบกลุ่มประเด็นการพัฒนาที่สำคัญระดับชาติ (agenda) นโยบายรัฐบาล ทิศทางการพัฒนาภาค รวมทั้งศักยภาพ โอกาส ปัญหา และความต้องการของประชาชนในพื้นที่ (area)
- 2) แผนงานโครงการ ต้องมีความเชื่อมโยงตั้งแต่ต้นทาง-กลางทาง-ปลายทาง
- 3) โครงการจะต้องมีความเหมาะสมและเป็นไปได้ ทั้งด้านเทคนิคงบประมาณ ระยะเวลา
- 4) โครงการจะต้องมีความคุ้มค่าด้านเศรษฐกิจ สังคม ความมั่นคง ทรัพยากรธรรมชาติ
- 5) มีรายละเอียดข้อมูลครบถ้วน ระบุความพร้อมของพื้นที่ สามารถดำเนินโครงการได้ทันที
- 6) มีรายละเอียดประมาณการค่าใช้จ่าย ที่สามารถพิจารณาความเหมาะสมของค่าใช้จ่ายได้
- 7) โครงการที่เป็นงบประมาณและ/หรือครุภัณฑ์* จะต้องแสดงหน่วยงานที่พร้อมรับผิดชอบค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นในปีถัดไป
- 8) กบจ./กบค. สามารถเสนอโครงการที่ต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการมากกว่า 1 ปีได้
- 9) โครงการที่ซื้อค่าเป็นบริการในพื้นที่ ต้องได้รับทราบอนุมัติ/อนุญาต จากเจ้าของพื้นที่/หน่วยงานเจ้าของพื้นที่ก่อน

- 1) ไม่เป็นการจัดซื้อวัสดุครุภัณฑ์เพื่อแจกจ่ายแก่ประชาชนโดยตรง สำหรับโครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพฯ ทุนสนับสนุนเฉพาะ วัตถุประสงค์ของกิจกรรม*
- 2) โครงการจะต้องไม่เป็นการจัดซื้อครุภัณฑ์เพื่อใช้งานตามภารกิจปกติของส่วนราชการ
- 3) ไม่เป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการปรับปรุง/ซ่อมแซม/ก่อสร้าง อาคารสถานที่ของส่วนราชการ
- 4) โครงการจะควรมีวัตถุประสงค์ที่เกี่ยวกับการศึกษามีกรอบมรดกงาน เว้นแต่ (1) มีกรอบด้านอาชีพ และด้านความมั่นคง (2) กลุ่มเป้าหมายต้องไม่ใช่เจ้าหน้าที่ของรัฐ รวมทั้งจะ ต้องแสดงเป้าหมาย ขอบเขตการดำเนินงานให้ชัดเจน*
- 5) ไม่เป็นในลักษณะของกิจกรรมย่อย ควรมีการจัดกลุ่มเป็นโครงการเดียวกันและหรือบูรณาการกิจกรรมที่เกี่ยวข้องเข้าด้วยกันเป็นแผนงาน
- 6) ไม่เป็นการเดินทางไปต่างประเทศ เว้นแต่เป็นกิจกรรมที่มีข้อผูกพันกับกลุ่มประชาคมอาเซียน+3 และต้องรายงานผลการดำเนินงานว่าครบถ้วนก่อนออกเขียน+3 และต้องรายงานผลการดำเนินงานว่า ผลลัพธ์ที่จะเกิดขึ้นจังหวัด โดยจัดส่งรายงานผลการดำเนินการดังกล่าวมายังฝ่ายเลขานุการ ก.บ.ค. ภายใน 45 วันหลังการดำเนินงาน
- 7) โครงการต้องไม่เป็นการกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เว้นแต่มีเหตุผลความจำเป็นและเกินศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งนำไปเป็นรางวัลเป็นแรงจูงใจต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

* หมายถึง : เติมเงินจากหลักเกณฑ์ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

การบริหารงบประมาณ

*** **พึงระมัดระวังการบริหารงบประมาณให้ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์**

➤ ตัวอย่างผลการตรวจสอบของ สตง. ในเขตพื้นที่จังหวัดภาคเหนือตอนบน 1

- ❖ หน่วยงาน/หน่วยงานดำเนินการ ปฏิบัติไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ / ระเบียบ
- ❖ การดำเนินโครงการไม่ประสบความสำเร็จ / ไม่สามารถวัดผลก่อนและหลังโครงการได้
- ❖ วัสดุ ครุภัณฑ์ โรงเรือน สิ่งก่อสร้าง website/application ไม่ได้ใช้ประโยชน์ / ใช้งานไม่ได้
- ❖ ดำเนินโครงการไม่ครบถ้วน "ไม่เป็นไปตามรายการที่ได้รับงบประมาณ / โดยไม่ขออนุมัติเปลี่ยนแปลง
- ❖ ขาดการบริหารจัดการ การดูแลบำรุงรักษาภายหลังโครงการสิ้นสุด
- ❖ ให้นำผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่าย ที่ไม่เป็นไปตามรายการที่ได้รับจัดสรร หลักเกณฑ์ ระเบียบ
- ❖ พิจารณาโทษเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องตามควรแก่กรณี
- ❖ ให้นำเงินเหลือจ่ายส่งคืน
- ❖ การกักเงินโครงการ หน่วยงานดำเนินการต้องมิขบตาหน้าที่ตามกฎหมาย

การบริหารงบประมาณ

- *** **พึงระมัดระวังการบริหารงบประมาณให้ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์**
- ❖ เกษตรกรไม่ต้องการปัจจัยการผลิตที่แจก เนื่องจากคุณภาพไม่ดีพอ
 - ❖ เมล็ดพันธุ์พืชที่ซื้อจากเงินงบประมาณ เพราะไม่ขึ้นร้อยละ 100
 - ❖ ดำเนินโครงการโดยขาดความตระหนักถึงความคุ้มค่า และประสิทธิภาพการใช้จ่ายเงิน
 - ❖ ดำเนินโครงการโดยขาดการเตรียมความพร้อมก่อนอนุมัติงบประมาณ
 - ❖ มีการดำเนินการที่ซ้ำซ้อนกันระหว่างหน่วยงานในพื้นที่
 - ❖ การขีดเงินจากบัญชีทางรัฐกิจไม่ตรงกับความต้องการของผู้ประกอบการ / ไม่มีการซื้อขายได้จริง